

ИВАНОВА О. Б.
«ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ РОССИИ:
ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ».
 Ростов-на-Дону, РГЭУ «РИНХ», 2004

Выход в свет монографии к.э.н., профессора кафедры «Финансы» Ивановой Ольги Борисовны «Территориальные финансы России: теория и методология» является своевременным и крайне актуальным. С переходом к рыночным отношениям неизбежны коренные изменения в экономической структуре общества, в том числе и в сфере финансовых отношений, что требует совершенствования современных методов исследования и выработки новых теоретико-методологических подходов, адекватных рыночным преобразованиям. Финансовая наука, являясь одной из самых динамичных сфер знаний, требует к себе пристального внимания ученых и практиков, как с точки зрения теоретических разработок, так и с позиции практического преломления исследований в условиях комплексного реформирования всех сфер финансовой системы. Обращение к специальному рассмотрению методологии исследования финансовых отношений диктуется не только, а вернее, не столько недостаточностью разработки данной проблемы в прошлые годы, сколько возникшей потребностью углубления теоретико-методологической базы исследования с учетом последних достижений мировой науки, уяснения факторов, модифицирующих содержание финансов в условиях перехода к рыночным отношениям.

Осознание объективной необходимости упорядочения государственного регулирования территориального развития требует комплексного подхода к решению данной многоаспектной проблемы. Особый интерес в теории и практике территориального развития представляет исследование финансового аспекта отношений государства и его территориальных образований в условиях развития федеративных отношений в целом и бюджетного федерализма, в частности.

Логика исследования позволила автору сформулировать постановку весьма важной проблемы – обоснования теоретико-методологических основ и закономерностей развития территориальных фи-

нансов России на основе укрепления федеративных отношений и формирования действенных механизмов повышения качества управления территориальными финансами. Существенной особенностью рецензируемой монографии является формирование ряда положений, касающихся определения направлений стратегического развития финансовой системы России и ее важнейшей составляющей – территориальных финансов – в условиях комплексной реформы федеративных отношений и местного самоуправления.

Исследование данной проблемы актуализируется в условиях поиска путей выхода на траекторию социально-экономического роста, на сбалансированную модель государственно-национального и территориального развития.

Автор справедливо акцентирует внимание на том, что развитие и стабилизация территориальных финансов предопределяются коренной трансформацией взаимоотношений между органами государственной власти различного уровня и муниципальными органами власти в условиях становления и развития федеративной модели российской государственности.

Четкая позиция автора относительно сущностного содержания понятия «территориальные финансы», их роли и места в финансовой системе России важна в связи с тем, что на сегодняшний день достаточно мало научных изданий, в которых эти вопросы исследовались бы комплексно, с учетом существенных изменений, происходящих в условиях рыночной концепции развития финансовых отношений.

Одним из достоинств рецензируемой монографии следует считать попытку проведения сравнительной оценки западных теорий финансового регулирования и территориального развития и возможностей их адаптации к российским условиям. Генезис теорий финансового регулирования и территориального развития позволил автору расширить рамки теоретического исследования роли и функций государства в трансформирующейся рыночной экономике. Особое внимание в ходе исследования сосредоточено на количественном анализе практических мер финансового регулирования территорий, предполагающем создание экономической модели, связывающей инструменты и целевые показатели и направленной на достижение непосредственных и конечных результатов в виде общественно значимого эффекта. В контексте исследования автором справедливо обосновывается вывод о необходимости более широкого применения данного методологического инструментария в рамках начавшихся российских реформ – федеративных отношений и местного самоуправления, административной реформы, реформы бюджетной сферы и бюджетного процесса.

При исследовании вопросов региональной экономики, включая проблемы регулирования межбюджетных отношений в многоуровневой системе федеративного типа, за последнее время особое внимание уделяется определению приемлемого баланса полномочий различных уровней

власти, позволяющего обеспечить, с одной стороны, реальную целостность государства, а с другой – существенную самостоятельность бюджетам субфедерального уровня. Нам представляется, что автору удалось определить собственную позицию по данному вопросу и с теоретических позиций достаточно аргументированно обосновать необходимость дальнейшего углубления разработок в данной области с учетом усиления их прикладного характера. Не менее важным следует признать направление исследования, связанного с федерализацией финансовых отношений и анализом их влияния на развитие территориальных финансов России. Положительным является углубленный анализ разграничения расходных обязательств и налоговых полномочий в рамках начавшейся в России комплексной реформы федеративных отношений и местного самоуправления.

Удачно встраиваются в общую логику исследования разделы, касающиеся концептуальных направлений развития территориальных финансов в рамках российской модели бюджетного федерализма. Нетрадиционным следует признать подход к проблеме федерализации финансовых отношений через призму управления территориальной собственностью. Автор справедливо отмечает, что финансовая составляющая отношений собственности должна стать действенным рычагом государственного регулирования территориального развития и способствовать переходу от формального к реальному финансово-бюджетному федерализму. Механизм практической реализации управления собственностью должен быть нацелен на снижение противоречий между федеральным бюджетом и бюджетами других уровней, между регионами с различным бюджетно-налоговым потенциалом, воссоздание действенного экономического равноправия регионов по отношению к

Федерации, а также на создание предпосылок для усиления прозрачности в движении финансовых потоков, формирующихся как на базе федеральной собственности, так и на субфедеральном и муниципальном уровнях.

Особую значимость, на наш взгляд, имеют разделы монографии, отражающие вопросы оценки состояния финансового потенциала и финансовых ресурсов в территориальном разрезе (на примере Ростовской области), а также механизмов повышения качества управления территориальными финансами в рамках концепции «Кодекса лучшей практики». Автор систематизировал последние теоретические изыскания в этой области и попытался выделить ключевые из них. При этом отмечается, что качественно новые пути управления территориальными финансами должны включать широко применяемую на Западе концепцию «бюджетирования, ориентированного на результат» в рамках среднесрочного финансового планирования. Наряду с развитием современных методов планирования и созданием системы мониторинга результативности бюджетных расходов эта модель должна обеспечить переход к многолетнему бюджетному планированию с установлением четких правил изменения объема и структуры ассигнований.

Отдавая приоритеты авторской позиции в выстраивании логики исследования, считаем, что рецензируемая монография написана хорошим языком и на достаточно высоком теоретическом и методологическом уровне и окажет существенную помощь в изучении данной проблематики студентам, аспирантам, специалистам в области территориальных финансов.

Попова Г.В.

*к.э.н., доцент кафедры «Финансы»
РГЭУ «РИНХ»*