

© **Возченко Н.Г.**© **Кочмола К.В.****ФИНАНСОВЫЕ СИСТЕМЫ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН:****Уч. пособие/Ростов-на-Дону:
РГЭУ «РИНХ», 2004. 553 с.**

Готовится к публикации новое учебное пособие, в котором рассматриваются финансовые системы ряда промышленно развитых стран. Эволюция финансовых систем США, Японии, стран Евросоюза, а в особенности их трансформация под воздействием глобализации имеют большое значение для осмысления экономических процессов и будущего экономики России.

Особую значимость для нашей страны в контексте глобализации представляет соблюдение принципов, связанных с созданием действенной рыночной экономики, со способностью обеспечить эффективное функционирование конкурентного механизма рыночных сил, со структурной реформой и адаптацией стандартов. Все это оказывает значительное влияние на структуру бюджета, соотношение статей как доходной, так и расходной части бюджета. Влияние финансовой глобализации выражается в изменении масштабов и структуры государственных расходов, прежде всего на социальные нужды, сокращении государственного долга, соблюдении жесткой бюджетной дисциплины.

Под воздействием глобализации трансформируется социальная функция государства и бюджета, направленная на социальное обеспечение граждан. Развитыми странами во второй половине XX века был достигнут значительный прогресс в данной области, что позволило говорить о создании модели «государства всеобщего благоденствия», сопряженной с государственной поддержкой таких элементов государственной сферы, как здравоохранение, образование, пенсионное страхование и др.

История создания и функционирования таких гигантских институтов, как Medicare и Medicaid, представляет собой огромный интерес для России. Реформы социального сектора в нашей стране должны быть адаптированы к рыночным условиям и в конечном счете основываться на модели социального рыночного государства. Особенности структуры социального обеспечения США проявляются в преобладании организационно-правовых форм и роли государства в системе социального обеспече-

ния, огромной доле финансирования социальной защиты, в способах распределения страховых выплат, что является актуальным для современной России.

В сфере пенсионного обеспечения для США, как, впрочем, и для стран Западной Европы и Японии, обостряется проблема отдачи от программ страхования в связи со старением населения: увеличение числа лиц, выходящих на пенсию и имеющих законное право на получение гарантированных государством пенсионных выплат, и сокращение числа лиц, платящих в фонды государственной пенсионной программы. То же актуально и в России: под ходит срок выхода на пенсию поколения, появившегося на свет в «бум рождаемости» послевоенных 50-х годов.

Для современной России важен опыт США в администрировании программ социального обеспечения, использующиеся методы достижения прозрачности данных программ.

Глобализация ставит перед государством новые проблемы и с точки зрения формирования доходной части бюджетов; в первую очередь это перспектива постепенного снижения ставок бюджетообразующих прямых и косвенных налогов. Различия в ставках налогообложения доходов в разных странах становятся новым фактором, влияющим на маршруты инвестиционных потоков.

В данной работе описываются крупномасштабные налоговые реформы в США, странах ЕЭС, Японии и их влияние на национальные бюджеты и на процессы налоговой гармонизации.

Устранение препятствий для свободного движения капитала, товаров и рабочей силы в странах ЕЭС, в совокупности с появлением единой валюты, повлияло на состояние национальных налоговых систем и привело к возникновению вопросов в области налогообложения; в частности, вопросов, относящихся к международным инвестиционным кредитам и займам, а также электронной коммерции. Таким образом, состояние налоговой системы оказывает большое влияние на экономику стран ЕЭС, и их опыт может быть полезным для других стран, где углубляется международная интеграция.

Главные изменения коснулись проблем гармонизации национальных налоговых систем в процессе перехода к международным стандартам и кодам, унификации принципов и методов налогового администрирования. Сократились ставки подоходного налога, налога на прибыль корпораций, НДС и отчислений в фонды социального страхования. Вследствие сложившихся изменений остро встает вопрос о необходимости регулирования и контроля международной налоговой конкуренции, основные принципы которых разрабатываются в рамках ЕЭС и ОЭСР.

Таким образом, основным противоречием в сфере бюджетных отношений являются противоречия между глобальным характером современной экономики и локальным национальным характером бюджета. Глобальная конкуренция в условиях нарастающих интеграционных процессов влияет не только на государства, но и на территориальные образо-

вания, которые являются частью пространственной экономической системы.

Неравномерность социально-экономического развития регионов порождает, в свою очередь, целый комплекс финансовых и экономических проблем, особую актуальность эти проблемы приобретают в государствах, построенных на федеральных принципах (США, Германия, РФ и др.). В работе моделью данного исследования служит Германия, где накоплен богатый теоретический и практический опыт в вопросах местного самоуправления. Целью работы явилось изучение финансовой базы местных органов власти Германии. И важно отметить, что эта база начинается не с местных финансов, а с общегосударственной финансовой системы, частью которой являются финансы городов и общин.

В условиях экономической конкуренции наиболее важным для государства является стимулирование приоритетных секторов экономики, в частности малого бизнеса, внутрифирменных исследований, частной финансовой инициативы, и в развитых странах по данным вопросам накоплен огромный опыт.

Влияние финансовой глобализации выражается в разнообразии и росте флуктуационных колебаний конъюнктуры международных потоков капитала, в увеличении воздействия экономической и политической неопределенности, приводящих к непрогнозируемым изменениям сальдо бюджета РФ в результате позитивной или негативной динамики цен на основные сырьевые товары РФ.

Совершенствование бюджетных, налоговых, кредитных систем является ведущим направлением деятельности правительств промышленно развитых государств. В мировой практике накоплен огромный опыт построения финансовых систем, что может служить ориентиром для проведения российских реформ.

В учебном пособии подробно излагаются как вопросы построения и функционирования финансовых систем развитых государств, так и отдельные аспекты воздействия данного функционирования на интеграционные процессы.

В первой главе в компактной форме рассматривается специфика финансовой системы США и дается характеристика основных направлений финансовой политики государства в условиях экономической глобализации. Особое внимание уделяется связи финансов с общеэкономическими аспектами. Основные разделы посвящены становлению и развитию бюджетной, налоговой и кредитной системы США, работе финансовых органов.

Во второй главе описывается модель финансовой системы Германии. Представлены основы бюджетной системы государства. Рассмотрена теория бюджетного (фискального) федерализма как основа построения трехзвенной общегосударственной системы финансов. Финансовая система Германии анализируется в контексте германского конституционного права, которое уделяет отдельное внимание распределению налоговых поступлений между уровнями государственной власти в стране. Подробно рассматривается система «финансового выравнивания». Большое внимание уделено вопросам интеграции Германии в финансовую программу ЕЭС. Исследуется изменение финансовой политики государства в области интеграционных процессов.

В третьей главе рассматриваются основы государственных финансов Франции. Широко представлены сведения о бюджетной, налоговой и кредитной системе государства, системе социального страхования и пенсионного обеспечения. Особое внимание уделяется налоговому контролю и эффективности налоговой политики. Раздел содержит основные вопросы, раскрывающие роль местных финансов и работу финансовых органов.

В четвертой главе рассматриваются основы финансовой системы Великобритании: содержание бюджета и бюджетной политики, особенности налоговой системы, сущность и функции государственного кредита, роль местных финансов и финансовых органов. Достаточно новой для России является практика частной финансовой инициативы (расширение участия частных фирм в государственном секторе экономики). Подробно отражены меры правительства по поддержке малого бизнеса в Великобритании.

В пятой главе описывается современная финансовая система Японии. В первую очередь интерес представляет реформа государственных финансов, направленная на преодоление бюджетного кризиса, реструктуризацию расходной части бюджета, разработку концепции социального страхования и пенсионного обеспечения Японии.

Особое внимание уделяется характеристике основных видов налогов, современной налоговой реформе и организации налогового контроля.

Настоящее учебное пособие предназначено для студентов специальности «Финансы и кредит», может быть использовано студентами, аспирантами и преподавателями других специальностей по направлению «Экономика», интересующимися проблемами государственных финансов и финансовой глобализации.

Редакционная коллегия